

ПАМЯТКА

о применении статьи 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 года
№ 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

Нормативное установление обязанностей

1. Согласно части 1 статьи 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) **гражданин, замещавший должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее – перечень), в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы имеет право замещать на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнять в данной организации работы (оказывать данной организации услуги) в течение месяца стоимостью более ста тысяч рублей на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров), если отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности государственного или муниципального служащего, с согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных или муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов (далее – комиссия).**

Период, в течение которого действует указанное ограничение, начинается со дня увольнения с государственной или муниципальной службы и заканчивается через два года.

Гражданин обязан получать согласие комиссии при наличии двух факторов:

- **включение должности государственной или муниципальной службы в соответствующий перечень должностей** (перечень должностей, замещение которых предусматривает обязанности представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера);

- **осуществление отдельных функций государственного, муниципального (административного) управления** в отношении данной организации во время прохождения государственной или муниципальной службы.

Принятие решения о необходимости получения согласия комиссии является ответственностью гражданина (бывшего государственного или муниципального служащего).

Гражданин при определении необходимости получения согласия комиссии должен оценить свои должностные (служебные) обязанности на предмет взаимодействия с организацией, ознакомиться с правоустанавливающими, отчетными и иными документами организации в части возможного наличия взаимосвязи сферы деятельности организации с полномочиями (функциями) государственного или муниципального органа, в котором он ранее замещал должность, в целях принятия решения об осуществлении либо неосуществлении им в отношении данной организации отдельных функций государственного, муниципального (административного) управления.

2. В соответствии с частью 2 статьи 12 Федерального закона № 273-ФЗ на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы возложена обязанность при заключении трудовых или гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг), указанных в части 1 данной статьи, сообщать работодателю сведения о последнем месте своей службы.

Обязанность бывшего государственного или муниципального служащего информировать работодателя замещении должности, включенной в перечень, распространяется на все случаи замещения на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнения в данной организации работы (оказания данной организации услуг) в течение месяца стоимостью более ста тысяч рублей на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров) вне зависимости от того, входили или нет отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления данной организацией в должностные (служебные) обязанности по замещаемой гражданином ранее должности государственной или муниципальной службы.

3. Одновременно с этим часть 4 статьи 12 Федерального закона № 273-ФЗ предусматривает обязанность работодателя сообщать о трудоустройстве (заключении гражданско-правового договора) бывшего государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы.

Исполнение обязанности работодателя в соответствии с частью 4 статьи 12 Федерального закона № 273-ФЗ сообщить в десятидневный срок о заключении трудового или гражданско-правового договора представителю нанимателя (работодателю) по последнему месту службы осуществляется в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 года № 29 «Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации».

Функции государственного, муниципального (административного) управления организацией

Это полномочия государственного или муниципального служащего принимать обязательные для исполнения решения по кадровым, организационно-техническим, финансовым, материально-техническим или иным вопросам в отношении данной организации, в том числе решения, связанные с выдачей разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) отдельных действий данной организацией, либо готовить проекты таких решений.

Для целей настоящей памятки осуществление функций государственного, муниципального (административного) управления предполагает в том числе:

размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, в том числе участие в работе комиссии по размещению заказов;

осуществление государственного надзора и контроля;

подготовку и принятие решений о распределении бюджетных ассигнований, субсидий, межбюджетных трансфертов, а также ограниченных ресурсов (квот, земельных участков и т.п.);

организацию продажи приватизируемого государственного или муниципального имущества, иного имущества, а также права на заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности;

подготовку и принятие решений о возврате или зачете излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов и сборов, а также пеней и штрафов;

подготовку и принятие решений об отсрочке уплаты налогов и сборов;

лицензирование отдельных видов деятельности, выдача разрешений на отдельные виды работ и иные действия;

проведение государственной экспертизы и выдача заключений;

возбуждение и рассмотрение дел об административных правонарушениях, проведение административного расследования;

проведение расследований причин возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, аварий, несчастных случаев на производстве, инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний людей, животных и растений, причинения вреда окружающей среде, имуществу граждан и юридических лиц, государственному и муниципальному имуществу;

представление в судебных органах прав и законных интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований;

участие государственного или муниципального служащего в осуществлении оперативно-розыскной деятельности, а также деятельности, связанной с предварительным следствием и дознанием по уголовным делам.

Условия, исключающие необходимость исполнения обязанностей

1. Существенным условием, наличие которого является необходимым для исполнения вышеуказанных обязанностей, является замещение бывшим гражданским или муниципальным служащим только той должности, которая включена в перечень. **Иными словами, если бывший государственный или муниципальный служащий замещал должность, не включенную в перечень, то получать согласие комиссии, информировать работодателя не требуется, равно как работодателю не требуется направлять сообщение по последнему месту службы такого гражданина.**

2. Случаями, когда получение согласия комиссией не требуется, являются следующие ситуации:

гражданин переходит на работу в другой государственный (муниципальный) орган;

гражданин участвует в деятельности органа управления коммерческой организацией в случаях, установленных федеральным законом;

гражданин осуществлял отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления, направленные на неопределенный круг лиц в конкретной сфере, в которой функционирует организация (подготовка правовых актов и иных управленческих решений, связанных с регулированием данной сферы деятельности), и при этом не совершал действий, которые могли создать для данной организации наряду с другими организациями в данной сфере привилегии и приоритеты.

3. Обязанность сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора представителю нанимателя (работодателю) по последнему месту службы гражданина обусловлена необходимостью предупреждения возникновения коллизии публичных интересов государства и частных интересов гражданина и установлена в целях реализации рекомендаций Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (принята в городе Нью-Йорке 31 октября 2003 года резолюцией 58/4 на 51-м пленарном заседании 58-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН).

В указанной связи **направление сообщения также не требуется в случае** перехода гражданина с государственной или муниципальной службы на работу в другой государственных (муниципальный) орган, поскольку такой переход не изменяет публичного статуса правоотношений между субъектами.

Ответственность за несоблюдение обязанностей

1. **Несоблюдение гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, после увольнения с государственной или муниципальной службы требований о получении согласия комиссии, а также о сообщении работодателю сведений о последнем месте своей службы влечет прекращение трудового или гражданско-правового договора, заключенного с указанным гражданином (часть 3 статьи 12 Федерального закона № 273-ФЗ).**

Так, абзац пятый статьи 83 Трудового кодекса Российской Федерации в качестве основания для прекращения трудового договора предусматривает нарушение установленных федеральными законами ограничений, запретов и требований, касающихся привлечения к трудовой деятельности граждан, уволенных с государственной или муниципальной службы.

2. **Неисполнение работодателем обязанности в десятидневный срок сообщать о заключении трудового или гражданского - правового договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы является правонарушением и влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации (часть 5 статьи 12 Федерального закона № 273-ФЗ).**

Указанное правонарушение является административным в силу статьи 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и влечет наложение штрафа на работодателя.

Порядок действий субъектов правоотношений

Содержание обязанности	Основание	Необходимые действия
<p>В течение двух лет после увольнения с государственной гражданской службы бывший государственный или муниципальный служащий обязан получать согласие комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов на осуществление работы на условиях трудового договора в организации и (или) выполнение работы на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров) в следующих случаях:</p> <p>а) при осуществлении деятельности на условиях трудового договора:</p> <ul style="list-style-type: none"> - при замещении должности бывший гражданский или муниципальный служащий был обязан представлять сведения о доходах (должность гражданского служащего была включена в соответствующий перечень); - отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности бывшего гражданского или муниципального служащего; <p>б) при осуществлении деятельности на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров):</p> <ul style="list-style-type: none"> - при замещении должности бывший гражданский или муниципальный служащий 	<p>статья 64.1 Трудового кодекса Российской Федерации;</p> <p>часть 3.1 статьи 17 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;</p> <p>часть 4 статьи 14 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;</p> <p>часть 1 статьи 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»</p>	<p>Подать в кадровое подразделение (ответственному должностному лицу) государственного или муниципального органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений обращение о даче согласия на замещение на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнение в данной организации работы (оказание данной организации услуги)</p>

Содержание обязанности	Основание	Необходимые действия
<p>был обязан представлять сведения о доходах (должность гражданского служащего была включена в соответствующий перечень);</p> <ul style="list-style-type: none"> - отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности бывшего гражданского или муниципального служащего; - стоимость работ выполняемых на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров) в течение месяца более ста тысяч рублей. 		
<p>Гражданин Российской Федерации, который при замещении должности государственной гражданской (муниципальной) службы был обязан представлять сведения о доходах (то есть должность гражданского (муниципального) служащего была включена в соответствующий перечень), в течение двух лет после увольнения с государственной гражданской (муниципальной) службы обязан при заключении трудовых или гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг), сообщать работодателю сведения о последнем месте своей службы</p>	<p>статья 64.1 Трудового кодекса Российской Федерации; часть 2 статьи 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»</p>	<p>В течение двух лет после увольнения с гражданской (муниципальной) службы письменно уведомлять каждого работодателя о последнем месте своей службы</p>
<p>Работодатель при заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с бывшим гражданским (муниципальным) служащим, который при замещении должности</p>	<p>статья 64.1 Трудового кодекса Российской Федерации; часть 4 статьи 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;</p>	<p>В 10-ти дневный срок со дня заключения трудового договора или гражданско-правового договора работодатель обязан проинформировать представителя нанимателя</p>

Содержание обязанности	Основание	Необходимые действия
<p>гражданской (муниципальной) службы был обязан представлять сведения о доходах (то есть должность гражданского (муниципального) служащего была включена в соответствующий перечень), в течение двух лет после его увольнения с гражданской (муниципальной) службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) бывшего гражданского (муниципального) служащего по последнему месту его службы в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 года № 29</p>	<p>постановление Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 года №29 «Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации»</p>	<p>(работодателя) бывшего гражданского (муниципального) служащего по последнему месту его службы о заключении с ним трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) в письменной форме</p>